

**Kleine Anfrage zur schriftlichen Beantwortung
gemäß § 46 Abs. 1 GO LT**

Abgeordneter Uwe Dorendorf (CDU)

Entwicklung des illegalen Glücksspielmarktes 2025 und Berichterstattung der Gemeinsamen Glücksspielbehörde der Länder

Anfrage des Abgeordneten Uwe Dorendorf (CDU) an die Landesregierung, eingegangen am 31.08.2026

Die Bekämpfung des illegalen Glücksspielmarktes ist ein Ziel des Glücksspielstaatsvertrages (GlüStV) 2021. Eine Bewertung der Entwicklung des Schwarzmarktes setzt eine regelmäßige und transparente Berichterstattung voraus.

Im Tätigkeitsbericht 2024 der Gemeinsamen Glücksspielbehörde der Länder (GGL) wurde der unerlaubte Online-Glücksspielmarkt für das Berichtsjahr 2024 u. a. anhand der Zahl der Veranstalter, der deutschsprachigen Internetseiten und des geschätzten Marktvolumens dargestellt.¹ Im Tätigkeitsbericht 2025 wird der unerlaubte Online-Glücksspielmarkt ebenfalls behandelt. Die dort genannte Schätzung des Marktvolumens beruht jedoch auf der von der GGL beauftragten Studie „Die Vermessung des Schwarzmarktes für Onlineglücksspiel in Deutschland“ und bezieht sich auf das Jahr 2024. Eine entsprechende, auf das Berichtsjahr 2025 bezogene Marktübersicht enthält der Tätigkeitsbericht 2025 nicht.²

Damit lässt sich weder die Entwicklung des Schwarzmarktes im Jahr 2025 noch dessen Verhältnis zum legalen Markt nachvollziehen. Dies erschwert auch die Bewertung, ob das Kanalisierungsziel des Glücksspielstaatsvertrages erreicht wird.

1. Welche Erkenntnisse liegen der Landesregierung zur Entwicklung des illegalen Online-Glücksspielmarktes in Deutschland im Jahr 2025 vor (bitte aufschlüsseln nach Spielformen)?
2. Liegen der Landesregierung Erkenntnisse dazu vor, weshalb die GGL im Tätigkeitsbericht 2025 - anders als in früheren Berichten - keine eigenständigen Kennzahlen zur Größe des illegalen Online-Glücksspielmarktes für das Jahr 2025 ausgewiesen hat? Falls ja, welche?
3. Wurde die Entscheidung, im Tätigkeitsbericht 2025 keine eigenständigen Kennzahlen zum illegalen Glücksspielmarkt 2025 auszuweisen, im Verwaltungsrat der GGL, in Arbeitsgruppen der Länder oder anderweitig zwischen den Ländern erörtert? Falls ja, mit welchem Ergebnis?
4. Wie bewertet die Landesregierung gegebenenfalls den oben beschriebenen Umstand, dass auf Grundlage des Tätigkeitsberichts 2025 der GGL keine Entwicklung des illegalen Glücksspielmarktes gegenüber den Vorjahren nachgezeichnet werden kann?
5. Wie viele deutschsprachige Glücksspielseiten ohne deutsche Erlaubnis wurden nach Kenntnis der Landesregierung im Jahr 2025 durch die GGL erfasst (bitte aufschlüsseln nach Spielformen)?
6. Wie viele illegale Glücksspielanbieter bzw. Veranstalter ohne deutsche Erlaubnis wurden nach Kenntnis der Landesregierung im Jahr 2025 durch die GGL erfasst (bitte aufschlüsseln nach Spielformen)?

¹ Gemeinsame Glücksspielbehörde der Länder (GGL), Tätigkeitsbericht 2024, Abschnitt 5.5, S. 47 ff.; Tätigkeitsbericht 2025, Abschnitt 5.4, S. 41 ff.

² Steinmetz, F., Fiedler, I., Ante, L. & Kopiec, K. (2025), Vermessung des Schwarzmarktes für Onlineglücksspiel in Deutschland: Ein empirischer Ansatz auf Basis einer Spielerbefragung, im Auftrag der Gemeinsamen Glücksspielbehörde der Länder (GGL).

7. Welche Erkenntnisse liegen der Landesregierung zum geschätzten Marktvolumen und Marktanteil illegaler Online-Glücksspielangebote im Jahr 2025 vor (bitte aufschlüsseln nach Spielformen)?
8. Falls der Landesregierung keine Erkenntnisse zu Marktvolumen und Marktanteil illegaler Glücksspielanbieter oder zur Kanalisierungsquote für das Jahr 2025 vorliegen, wie bewertet sie diesen Umstand mit Blick auf die Evaluierung des GlüStV 2021?
9. Wird sich die Landesregierung gegebenenfalls dafür einsetzen, dass die GGL künftig wieder jährlich vergleichbare Kennzahlen zur Entwicklung des illegalen Glücksspielmarktes veröffentlicht? Falls ja, in welcher Form? Falls nein, warum nicht?
10. Hält die Landesregierung die derzeitige Datenlage für ausreichend, um im Rahmen der Evaluierung des GlüStV 2021 sachgerecht beurteilen zu können, ob das Kanalisierungsziel erreicht wurde?
11. Wird die Landesregierung die Veröffentlichung entsprechender Daten für das Jahr 2025 unterstützen bzw. gegenüber der GGL anregen?
12. Welche Erkenntnisse liegen der Landesregierung zur Entwicklung des illegalen stationären Glücksspielmarktes in Niedersachsen im Jahr 2025 vor (bitte auflisten und aufschlüsseln nach Spielformen)?