

**Kleine Anfrage zur schriftlichen Beantwortung
gemäß § 46 Abs. 1 GO LT
mit Antwort der Landesregierung**

Anfrage der Abgeordneten Martina Machulla (CDU)

Antwort des Niedersächsischen Justizministeriums namens der Landesregierung

Sind im ländlichen Raum in Niedersachsen noch genügend Notare und Rechtsanwälte vorhanden?

Anfrage der Abgeordneten Martina Machulla (CDU), eingegangen am 13.02.2024 - Drs. 19/3483, an die Staatskanzlei übersandt am 14.02.2024

Antwort des Niedersächsischen Justizministeriums namens der Landesregierung vom 15.03.2024

Vorbemerkung der Abgeordneten

Im Rahmen der Gewährleistung eines effektiven Rechtszugangs für alle Bürgerinnen und Bürger in Niedersachsen ist es nach Einschätzung von Experten essenziell, Informationen über die Verfügbarkeit juristischer Dienstleistungen, speziell die flächenmäßige Abdeckung in Niedersachsen durch Notare und Rechtsanwälte, zu erhalten. Eine gleichmäßige und ausreichende Verteilung dieser Berufsgruppen dient einer adäquaten rechtlichen Versorgung, besonders in ländlichen und weniger dicht besiedelten Gebieten.

Vorbemerkung der Landesregierung

Der Rechtsanwalt ist unabhängiges Organ der Rechtspflege (§ 1 der Bundesrechtsanwaltsordnung [BRAO]). Die durch den Grundsatz der freien Advokatur gekennzeichnete anwaltliche Berufsausübung unterliegt unter der Herrschaft des Grundgesetzes der freien und unreglementierten Selbstbestimmung des einzelnen Rechtsanwalts (vgl. BVerfG, Urteil vom 30. März 2004 - 2 BvR 1520/01, juris Rn. 100 m.w.N.). Mit dem Gesetz zur Stärkung der Selbstverwaltung der Rechtsanwaltschaft vom 26. März 2007 (BGBl. I S. 358) wurden alle mit der Zulassung zur Rechtsanwaltschaft stehenden Aufgaben und Befugnisse auf die Rechtsanwaltskammern übertragen. Die eigenverantwortliche Wahrnehmung aller hiermit zusammenhängenden Aufgaben und Befugnisse durch die berufliche Selbstverwaltungskörperschaft statt durch die unmittelbare staatliche Verwaltung sollte die Stellung der Anwaltschaft als unabhängiges Organ der Rechtspflege und Träger eines freien Berufs betonen (vgl. BT-Drs. 16/513, S. 12). Darüber hinaus zielte die Übertragung auf eine Entlastung des Staates von Aufgaben, die auf der Ebene des Berufsstandes selbstverantwortlich und wegen der Kenntnis der Berufssituation in der Regel auch effizienter erledigt werden können. Zuständig für die Entscheidung über die Zulassung zur Rechtsanwaltschaft sind deshalb seitdem die Rechtsanwaltskammern (§ 33 Abs. 1 BRAO). Örtlich zuständig ist dabei grundsätzlich die Kammer, bei der die Zulassung beantragt ist (§ 33 Abs. 3 Satz 1 Nr. 2 BRAO).

Notarinnen und Notare werden von der Landesjustizverwaltung bestellt (vgl. § 12 Abs. 1 Satz 1 der Bundesnotarordnung [BNotO]), in Niedersachsen zu gleichzeitiger Amtsausübung neben dem Beruf des Rechtsanwalts (Anwaltsnotare, vgl. § 3 Abs. 2 BNotO). Dabei sind so viele Notare zu bestellen, wie es den Erfordernissen einer geordneten Rechtspflege entspricht (§ 4 Satz 1 BNotO). Der Notar ist allerdings gerade nicht frei in der Wahl des Ortes, an dem er sich zur Ausübung seines Amtes niederlässt, sondern ihm ist ein bestimmter Ort als Amtssitz zugewiesen, an dem er seine Geschäftsstelle zu halten hat (§ 10 Abs. 1 Satz 1, Abs. 2 Satz 1 BNotO). Bei Anwaltsnotaren müssen Geschäftsstelle und Kanzlei örtlich übereinstimmen (§ 10 Abs. 2 Satz 3 BNotO). Die Bestellung zum Notar setzt eine Bewerbung auf die auf dieser Grundlage errichtete Notarstelle voraus (vgl. § 4 a Abs. 2 BNotO). Über die Besetzung einer ausgeschriebenen Notarstelle entscheidet das Oberlandesgericht, zu dessen Bezirk der in Aussicht genommene Amtssitz gehört (§ 6 Abs. 1 Halbsatz 1 der AV d. MJ v. 1. März 2001 [3830 - 202. 233] - Angelegenheiten der Notarinnen und Notare [AVNot]).

1. Wie hat sich die Zahl der in Niedersachsen zugelassenen Rechtsanwältinnen und Rechtsanwälte in den Jahren 2013 bis 2023 entwickelt (bitte jährlich aufgeschlüsselt nach Landgerichtsbezirken, Landkreisen und kreisfreien Städten)?

Die Zahl der in Niedersachsen zugelassenen Rechtsanwältinnen und Rechtsanwälte kann aufgeschlüsselt nach Kammern den auf den Internetseiten der Bundesrechtsanwaltskammer veröffentlichten Mitgliederstatistiken entnommen werden. Die Berichte über die Tätigkeit der niedersächsischen Rechtsanwaltskammern und deren Vorstand (§ 81 Abs. 1 BRAO) enthalten keine detaillierte Aufschlüsselung.

Stichtag	RAK Braunschweig	RAK Celle	RAK Oldenburg
01.01.2013	1 654	5 824	2 667
01.01.2014	1 669	5 870	2 683
01.01.2015	1 681	5 905	2 700
01.01.2016	1 677	5 932	2 712
01.01.2017	1 569	5 628	2 626
01.01.2018	1 532	5 468	2 596
01.01.2019	1 487	5 318	2 562
01.01.2020	1 447	5 253	2 501
01.01.2021	1 431	5 137	2 475
01.01.2022	1 407	5 057	2 417
01.01.2023	1 370	4 983	2 378
Entwicklung	- 17,12 %	- 14,44 %	- 10,84 %

2. Wie stellt sich in den einzelnen Landgerichtsbezirken das Verhältnis zwischen der Anzahl der zugelassenen Rechtsanwälte und Rechtsanwältinnen und der Anzahl der Einwohner in den Jahren 2013 bis 2023 dar?

Siehe Antwort auf Frage 1.

3. Wie hat sich die Zahl der in Niedersachsen zugelassenen Notarinnen und Notare in den Jahren 2013 bis 2023 entwickelt (bitte jährlich aufgeschlüsselt nach Landgerichtsbezirken, Landkreisen und kreisfreien Städten)?

Die Oberlandesgerichte teilen dem Justizministerium bis zum 1. Februar eines Jahres für ihren jeweiligen Geschäftsbereich den Bestand an Notarinnen und Notaren mit Stichtag 31. Dezember des Vorjahres, aufgeschlüsselt nach Amts- und Landgerichtsbezirken, mit (§ 30 AVNot):

Landgerichtsbezirk Braunschweig

Jahr: Gesamtzahl	Bad Ganders- heim	Braun- schweig	Claust- hal-Zel- lerfeld	Goslar	Helm- stedt	Salzgitter	Seesen	Wolfen- büttel	Wolfs- burg
2013: 132	2	51	4	13	12	8	4	14	24
2014: 125	2	49	4	13	11	7	4	13	22
2015: 126	2	48	3	14	11	8	4	14	22
2016: 122	2	46	2	13	11	7	4	14	23
2017: 119	1	45	2	11	12	7	4	14	23
2018: 113	1	44	2	11	10	7	3	14	21
2019: 112	1	45	2	12	10	7	3	12	20
2020: 109	1	44	2	11	10	7	3	12	19
2021: 101	1	44	1	10	9	7	3	10	16
2022: 99	1	46	0	10	8	7	2	9	16
2023: 94	1	46	0	9	8	5	2	9	14

Landgerichtsbezirk Göttingen

Jahr: Gesamtzahl	Duder- stadt	Einbeck	Göttin- gen	Hann. Münden	Herzberg am Harz	Northeim	Osterode am Harz
2013: 71	6	6	30	5	7	13	4
2014: 67	6	4	28	6	8	11	4
2015: 63	6	4	25	6	7	11	4
2016: 68	6	6	26	6	7	12	5
2017: 70	6	6	28	6	8	11	5
2018: 59	5	4	23	6	8	8	5
2019: 54	5	4	23	3	7	7	5
2020: 52	5	4	22	3	6	8	4
2021: 46	6	3	18	3	7	6	3
2022: 48	6	3	21	3	6	6	3
2023: 49	6	3	21	4	6	6	3

Landgerichtsbezirk Bückeburg

Jahr: Gesamtzahl	Bückeburg	Rinteln	Stadthagen
2013: 21	10	2	9
2014: 22	9	3	10
2015: 21	9	3	9
2016: 20	8	3	9
2017: 21	9	3	9
2018: 19	7	3	9
2019: 20	8	3	9
2020: 20	9	3	8
2021: 18	9	2	7
2022: 18	8	3	7
2023: 17	7	3	7

Landgerichtsbezirk Hannover

Jahr: Gesamtzahl	Burgwedel	Hameln	Hannover	Neustadt a.R.	Springe	Wennigsen (Deister)
2013: 244	4	70	142	17	3	8
2014: 236	4	66	139	16	3	8
2015: 241	5	65	141	18	3	9
2016: 242	5	63	145	17	3	9
2017: 242	6	62	143	20	3	8
2018: 241	6	59	143	20	3	10
2019: 244	6	56	150	19	3	10
2020: 242	6	56	152	17	3	8
2021: 239	7	55	150	18	2	7
2022: 245	7	55	154	19	2	8
2023: 242	7	56	152	16	3	8

Landgerichtsbezirk Hildesheim

Jahr: Gesamtzahl	Alfeld (Leine)	Burgdorf	Elze	Gifhorn	Hildes- heim	Holzmin- den	Lehrte	Peine
2013: 108	4	7	8	26	31	8	9	15
2014: 104	4	6	7	24	31	8	9	15
2015: 98	4	6	6	22	31	6	9	14
2016: 93	2	7	6	22	26	7	9	14
2017: 94	3	7	6	22	26	6	9	15
2018: 92	4	7	6	19	27	6	8	15
2019: 89	4	7	7	18	26	6	7	14
2020: 82	4	7	6	17	24	5	7	12
2021: 82	4	7	6	16	24	6	8	11
2022: 82	4	7	6	12	26	7	9	11
2023: 78	4	7	6	10	27	6	6	12

Landgerichtsbezirk Lüneburg

Jahr: Gesamtzahl	Celle	Dannenberg (Elbe)	Lüneburg	Soltau	Uelzen	Winsen (Luhe)
2013: 102	21	10	28	13	13	17
2014: 101	24	7	27	11	14	18
2015: 106	23	10	29	11	14	19
2016: 101	24	9	28	11	13	16
2017: 101	25	9	28	11	12	16
2018: 97	23	9	24	11	13	17
2019: 98	24	10	26	9	13	16
2020: 103	24	10	29	10	11	19
2021: 99	23	10	27	9	11	19
2022: 102	24	10	28	10	12	18
2023: 102	24	9	29	9	13	18

Landgerichtsbezirk Stade

Jahr: Gesamtzahl	Bremer- vörde	Buxtehude	Cuxhaven	Geestland (Langen)	Otterndorf	Stade	Tostedt	Zeven
2013: 109	7	22	10	15	10	17	20	8
2014: 113	6	23	10	17	9	17	21	10
2015: 112	6	23	11	15	9	20	18	10
2016: 106	6	21	10	14	10	18	17	10
2017: 106	5	21	10	12	9	17	22	10
2018: 100	4	21	9	10	7	17	22	10
2019: 97	3	23	8	10	7	17	20	9
2020: 98	3	22	8	10	7	17	22	9
2021: 96	3	22	8	10	7	17	20	9
2022: 92	2	20	7	11	6	19	20	7
2023: 91	2	19	7	11	6	20	19	7

Landgerichtsbezirk Verden (Aller)

Jahr: Gesamtzahl	Achim	Diepholz	Nienburg (Weser)	Oster- holz- Scharm- beck	Roten- burg (Wümme)	Stolzenau	Sulingen	Syke	Verden (Aller)	Walsrode
2013: 115	13	8	12	13	13	7	5	24	10	10
2014: 108	13	8	12	13	11	6	5	23	8	9
2015: 113	14	7	13	15	12	6	5	22	9	10
2016: 111	14	8	13	14	12	6	5	21	9	9
2017: 102	12	6	11	13	11	6	5	22	8	8
2018: 101	14	6	10	11	12	5	4	24	8	7
2019: 101	14	7	9	11	11	5	4	25	8	7
2020: 97	15	7	11	11	11	5	3	22	5	7
2021: 98	15	5	10	11	13	6	4	22	5	7
2022: 100	13	5	10	11	13	6	5	21	9	7
2023: 95	12	5	11	11	11	5	4	20	9	7

Landgerichtsbezirk Aurich

Jahr: Gesamtzahl	Aurich	Emden	Leer	Norden	Wittmund
2013: 99	21	16	32	15	15
2014: 98	20	16	32	15	15
2015: 101	20	17	35	15	14
2016: 102	20	18	34	16	14
2017: 104	23	16	34	16	15
2018: 100	22	13	35	15	15
2019: 93	21	13	33	13	13
2020: 88	21	13	31	10	13
2021: 80	21	12	26	9	12
2022: 80	18	12	28	9	13
2023: 80	20	12	26	9	13

Landgerichtsbezirk Oldenburg

Jahr: Gesamtzahl	Brake	Clop- penburg	Delmen- horst	Jever	Norden- ham	Olden- burg	Varel	Vechta	Wes- terstede	Wildes- hausen	Wil- helms- haven
2013: 187	7	32	17	10	4	51	6	22	21	6	11
2014: 191	8	32	15	9	4	52	9	22	21	7	12
2015: 185	7	29	16	9	5	50	8	23	21	7	10
2016: 191	7	30	16	9	5	54	8	23	22	7	10
2017: 186	6	32	15	9	5	49	8	24	21	8	9
2018: 167	7	31	9	8	4	46	7	25	18	6	6
2019: 163	6	31	11	7	5	45	7	25	14	5	7
2020: 172	7	30	14	8	5	50	7	25	13	7	6
2021: 166	6	30	13	8	5	48	5	25	13	7	6
2022: 172	6	34	12	7	5	48	5	23	17	7	8
2023: 164	5	31	9	6	4	49	5	23	17	7	8

Landgerichtsbezirk Osnabrück

	Bad lburg	Bersen- brück	Lingen	Meppen	Nord- horn	Osnab- rück	Papen- burg
2013: 164	14	18	16	28	24	50	14
2014: 156	11	18	14	24	25	50	14
2015: 161	11	18	15	26	26	52	13
2016: 164	12	18	17	24	28	51	14
2017: 168	11	18	17	29	28	49	16
2018: 160	12	15	18	27	25	48	15
2019: 158	11	13	19	28	25	48	14
2020: 163	11	14	19	28	29	47	15
2021: 157	11	13	16	26	27	49	15
2022: 158	12	12	16	25	26	53	14
2023: 157	12	12	18	28	25	51	11

4. Wie stellt sich in den einzelnen Landgerichtsbezirken das Verhältnis zwischen der Anzahl der zugelassenen Notarinnen und Notare und der Anzahl der Einwohner in den Jahren 2013 bis 2023 dar?

Die Bezirke der Gerichte richten sich gemäß § 1 Abs. 1 des Niedersächsischen Justizgesetzes (NJG) nach den Gebieten von Kommunen und von gemeindefreien Gebieten in ihrem jeweiligen Gebietsumfang. Anhand einer konkreten Zuordnung dieser Gebiete ergeben sich aus § 32 Abs. 2 NJG in Verbindung mit Anlage 1 zum NJG die Bezirke der niedersächsischen Amtsgerichte. Die Bezirke der Landgerichte wiederum bestehen aus den Bezirken der in § 33 Abs. 2 NJG ihnen zugeordneten Amtsgerichte.

Die öffentlich zugängliche Bevölkerungsstatistik des Niedersächsischen Landesamts für Statistik weist einzelne Zahlen für die Gebietseinheiten „Kreisfreie Stadt“ und „Landkreis“ aus. Diese Gebietseinheiten sind nicht deckungsgleich mit den Gemeinden nach Anlage 1 zum NJG.

So untergliedert sich etwa der Landkreis Gifhorn in zehn Gebietseinheiten: Die Städte Gifhorn und Wittingen, die Gemeinde Sassenburg und die Samtgemeinden Boldecker Land (Gemeinden Barwedel, Bokensdorf, Jembke, Osloß, Tappenbeck und Weyhausen), Brome, Hankensbüttel, Isenbüttel, Meinersen, Papenteich (Gemeinden Adenbüttel, Diderse, Meine, Rötgesbüttel, Schwülper, Vordorf) und Wesendorf. Deren Gebiete gehören zum Bezirk des Amtsgerichts Gifhorn (Anlage 1 zum NJG, Nr. 26), mit Ausnahme der Gebiete der Samtgemeinden Boldecker Land und Brome. Diese gehören zum Bezirk des Amtsgerichts Wolfsburg (Anlage 1 zum NJG, Nr. 79). Der Bezirk des Amtsgerichts Wolfsburg wiederum gehört zum Bezirk des Landgerichts Braunschweig (§ 33 Abs. 2 Nr. 2 NJG), während der Bezirk des Amtsgerichts Gifhorn zu demjenigen des Landgerichts Hildesheim gehört (§ 33 Abs. 2 Nr. 6 NJG).

Die Einwohnerzahl ist überdies nicht Kriterium für die Zahl auszuschreibender Notarstellen. Maßgeblich für die Ausschreibung sogenannter Bedürfnisstellen ist die Zahl der angefallenen Urkundsgeschäfte (vgl. § 1 Satz 1 AVNot). Danach ist ein Bedürfnis für eine Notarbestellung in der Regel gegeben, wenn in dem Bezirk des Amtsgerichts, in dem der in Aussicht genommene Amtssitz liegt, in den vorausgegangenen drei Kalenderjahren jährlich durchschnittlich mindestens 450 Urkundsgeschäfte je Notarstelle - unter Berücksichtigung der Neubestellung - angefallen sind.

5. Wie stellt sich die Altersstruktur der aktuell tätigen Rechtsanwältinnen und Rechtsanwälte sowie der aktuell tätigen Anwaltsnotare dar?

Dahin gehende Zahlen liegen dem Justizministerium nicht vor und sind ebenso wenig seitens der Bundesrechtsanwaltskammer veröffentlicht.

6. Wie ist die aktuelle Verteilung von Fachanwältinnen und Fachanwälten in Niedersachsen aufgeschlüsselt nach den jeweiligen Rechtsgebieten sowie nach Landgerichtsbezirken, Landkreisen und kreisfreien Städten?

Ausweislich der von der Bundesrechtsanwaltskammer veröffentlichten Statistik verteilen sich die Fachanwälte in den niedersächsischen Rechtsanwaltskammern zum 1. Januar 2023 wie folgt:

	RAK Braunschweig	RAK Celle	RAK Oldenburg
Agrarrecht	4	31	20
Arbeitsrecht	129	498	303
Bank- und Kapitalmarktrecht	12	43	12
Bau- und Architektenrecht	37	125	85
Erbrecht	28	106	69
Familienrecht	155	473	295
Gewerblicher Rechtsschutz	12	26	18
Handels- und Gesellschaftsrecht	12	92	56
Informationstechnologierecht	5	20	9
Insolvenz- und Sanierungsrecht	20	82	60
Internationales Wirtschaftsrecht	2	9	4
Medizinrecht	29	94	42
Miet- und Wohnungseigentumsrecht	53	184	83
Migrationsrecht	4	11	5
Sozialrecht	26	96	52
Sportrecht	1	1	1
Steuerrecht	47	193	118
Strafrecht	47	157	91
Transport- und Speditionsrecht	0	3	6
Urheber- und Medienrecht	3	10	5
Vergaberecht	2	22	4
Verkehrsrecht	76	222	146
Versicherungsrecht	12	69	46
Verwaltungsrecht	18	65	49

7. Gibt es Regionen in Niedersachsen, die aktuell in Bezug auf Rechtsanwältinnen und Rechtsanwälte und/oder Notarinnen und Notare unterversorgt sind? Falls ja, welche Maßnahmen werden ergriffen, um eine bessere Abdeckung zu gewährleisten?

Soweit es die Versorgung mit rechtsanwaltlichen Dienstleistungen betrifft, wird auf die Vorbemerkung der Landesregierung verwiesen.

Schwierigkeiten bei der Versorgung mit notariellen Leistungen sind dem Justizministerium trotz der gesunkenen Bewerberzahlen nicht bekannt geworden und nicht berichtet worden.