

**Kleine Anfrage zur schriftlichen Beantwortung
gemäß § 46 Abs. 1 GO LT
mit Antwort der Landesregierung**

Anfrage der Abgeordneten Jan Bauer, Volker Meyer, Eike Holsten, Sophie Ramdor, Thomas Uhlen und Dr. Bernd Althusmann (CDU)

Antwort des Niedersächsischen Ministeriums für Soziales, Arbeit, Gesundheit und Gleichstellung namens der Landesregierung

Wie viele Pflegeheimschließungen gab es in den letzten Jahren in Niedersachsen?

Anfrage der Abgeordneten Jan Bauer, Volker Meyer, Eike Holsten, Sophie Ramdor, Thomas Uhlen und Dr. Bernd Althusmann (CDU), eingegangen am 16.02.2024 - Drs. 19/3529, an die Staatskanzlei übersandt am 20.02.2024

Antwort des Niedersächsischen Ministeriums für Soziales, Arbeit, Gesundheit und Gleichstellung namens der Landesregierung vom 14.03.2024

Vorbemerkung der Abgeordneten

Im vergangenen Jahr wurden bundesweit, bis einschließlich November 2023, 51 Pflegeheime, 349 Pflegedienste und 130 Tagespflegen geschlossen¹. Damit sind der Pflegelandschaft in Deutschland 2 381 vollstationäre Plätze verloren gegangen. Zudem versorgten die geschlossenen Pflegedienste insgesamt 17 247 Patienten. Die betroffenen Tagespflegen stellten 1 638 Plätze zur Verfügung.

Im Zeitraum 2021 bis einschließlich September 2023 sind bundesweit laut Brancheninformationen 23 729 vollstationäre Plätze neu dazugekommen, wobei zeitgleich 10 228 Plätze durch Schließungen und Insolvenzen verloren gegangen sind. Damit bleibt ein Überhang von 13 501 Plätzen über drei Jahre, der den steigenden Bedarf von etwa 10 000 neuen Plätzen pro Jahr in der vollstationären Pflege nicht abdecken kann.

Prognosen aus der Branche zeigen, dass die Anzahl der Pflegebedürftigen von derzeit rund fünf Millionen Menschen auf ungefähr 6,8 Millionen Pflegebedürftige im Jahr 2055 ansteigen wird. Bereits bis zum Jahr 2030 wird erwartet, dass der Bedarf an vollstationären Plätzen auf 100 000 ansteigen wird².

Von den ca. fünf Millionen Pflegebedürftigen werden 63 % zu Hause von pflegenden Angehörigen versorgt, 21 % zu Hause von ambulanten Pflegediensten und 16 % vollstationär in Heimen. In der Publikation der Bertelsmann Stiftung „Fakten Check“ aus 08/2019 wird auf die Unterschiede in der Versorgungslage hingewiesen. Im Land Niedersachsen sind alle möglichen Grade der Versorgungslücken vertreten. Hotspots der Versorgungsprobleme sind die an die Stadtstaaten Bremen und Hamburg grenzenden Kreise. In einigen niedersächsischen Regionen mit Großstädten (Hannover, Göttingen) relativiert sich die Problematik, allerdings mit Unterschieden innerhalb der Regionen.

Vorbemerkung der Landesregierung

Die Statistischen Ämter des Bundes und der Länder führen die Pflegestatistik seit Dezember 1999 jeweils im Abstand von zwei Jahren durch. Die Rechtsgrundlage für die Statistik ergibt sich aus § 109 Abs. 1 SGB XI in Verbindung mit der Pflegestatistik-Verordnung. Stichtag für die Erhebung bei den bestehenden ambulanten und stationären Pflegeeinrichtungen ist hierbei der 15.12., für die

¹ <https://www.pflegemarkt.com/news/veraenderungen/anzahl-schliessungen-insolvenzen-pflege-2023/>

² <https://www.pflegemarkt.com/fachartikel/entwicklung-stationaer-pflege-deutschland/>

Pflegegeldempfängerinnen und -empfänger organisatorisch bedingt der 31.12. der ungeraden Jahrgänge.

Die erbetenen Zahlen der Einrichtungen, Platzzahlen und Pflegebedürftigen für die geschlossenen Einrichtungen werden nach den erwähnten Rechtsgrundlagen nicht gesondert erhoben.

Den nachstehend dargestellten Angaben liegen die Ergebnisse aus dem Geschehen um die Versorgungsverträge der jeweiligen Jahre zugrunde, die bei den Verbänden der Pflegekassen abgefragt und nach den dort vorliegenden Daten von diesen für diese Anfrage ausgewertet wurden.

Die Pflegekassen haben zu den gelieferten Zahlen ergänzt, dass die Schließung einzelner Einrichtungen nicht in allen Fällen spezifisch einem der nachgefragten Jahre zugeordnet werden konnte und damit die Integrität der zur Beantwortung benötigten Daten nicht vollständig garantiert werden kann.

Die Anzahl der Einrichtungen zum Jahresende allein sei im Übrigen nur bedingt aussagekräftig; der Zahl der geschlossenen Einrichtungen würden die Neuzuwächse gegenüberstehen. Daher habe es beispielsweise im Jahr 2023 insgesamt 107 454 vollstationäre Plätze in ganz Niedersachsen gegeben, das seien - trotz der bekannten Insolvenzen im Jahr zuvor - 835 Plätze mehr als Ende 2020.

1. Wie viele Pflegeheime, Pflegedienste und Tageseinrichtungen wurden in den Jahren 2020 bis 2023 in Niedersachsen geschlossen (bitte nach Jahren und Landkreisen aufschlüsseln)?

Die nachgefragten Zahlen zur Schließung von Pflegeheimen, Pflegediensten und Tagespflegeeinrichtungen sind den beigefügten regionalisierten Tabellen für die einzelnen Jahrgänge zu entnehmen (**Anlage**).

2. Wie viele voll- und teilstationäre Pflegeplätze gingen in den Jahren 2020 bis 2023 verloren (bitte nach Jahren und Landkreisen aufschlüsseln)?

Siehe Tabellen zu Frage 1 (Anlage). Zur Vervollständigung der teilstationären Pflege ist ergänzend auch die Nachtpflege aufgenommen worden.

3. Wie viele Patienten konnten im Nachgang von Einrichtungsschließungen nicht lückenlos in anderen Einrichtungen untergebracht werden?

Die Landesregierung geht davon aus, dass sich die Fragestellung auf Heime für ältere, pflegebedürftige Menschen im Sinne des § 2 Abs. 2 NuWG und Einrichtungen der Tagespflege im Sinne des § 2 Abs. 7 Satz 1 NuWG bezieht und hat hierzu die kommunalen Heimaufsichtsbehörden um Stellungnahme gebeten. Dort liegen keine Informationen dazu vor, dass pflegebedürftige Menschen im Nachgang zu Schließungen von Heimen und Einrichtungen der Tagespflege nicht lückenlos in anderen Einrichtungen untergebracht werden konnten.

4. Wie viele Plätze in der Tagespflege gingen in den Jahren 2020 bis 2023 verloren (bitte nach Jahren und Landkreisen aufschlüsseln)?

Siehe Tabellen zu Frage 1 (Anlage).

5. Wie viele Patienten wurden in den Jahren 2020 bis 2023 von den inzwischen geschlossenen Pflegediensten betreut (bitte nach Jahren und Landkreisen aufschlüsseln)?

Im Unterschied zur stationären Versorgung gibt es für die Pflegedienste keine den dortigen Platzzahlen vergleichbaren Angaben zur Versorgungskapazität. Die Zahlen der ambulant versorgten Pflegebedürftigen sind im Hinblick auf die generelle Auslastung der Dienste und die zu versorgenden Pflegegrade schwankend und entwickeln sich insofern eher dynamisch.

Vor diesem Hintergrund sind belastbare Angaben zur Zahl der Pflegebedürftigen, die im nachgefragten Zeitraum von den später geschlossenen Pflegediensten betreut wurden, nicht möglich.

Kleine Anfrage 19/3529 zur schriftlichen Beantwortung "Wie viele Pflegeheimschließungen gab es in den letzten Jahren in Niedersachsen?"

2020		Vollstationäre Dauerpflege			Kurzzeitpflege			Tagespflege			Nachtpflege			Ambulante Dienste	
Schlüssel	Landkreis/Stadt	Geschlossene Einrichtungen	Entfallene Platzzahl	Zahl der Einrichtungen am Jahresende	Geschlossene Einrichtungen	Entfallene Platzzahl	Zahl der Einrichtungen am Jahresende	Geschlossene Einrichtungen	Entfallene Platzzahl	Zahl der Einrichtungen am Jahresende	Geschlossene Einrichtungen	Entfallene Platzzahl	Zahl der Einrichtungen am Jahresende	Geschlossene ambulante Dienste	Zahl der Einrichtungen am Jahresende
101	Braunschweig			32			1	1	10	7				1	40
102	Salzgitter			15			1	1	20	3					18
103	Wolfsburg			13						6					13
151	Gifhorn			25						13					22
152	Göttingen			70						25					53
153	Goslar			41			1			12					29
154	Helmstedt			19			1			6				1	15
155	Northeim	1	21	28						14					32
156	Göttingen - ehem. Osterode			70						25				1	53
157	Peine	1	21	26	1	12	1			8					19
158	Woffenbüttel			14						3				1	17
201	Hannover (Ex-Stadt)			76			3			25				2	129
251	Diepholz	1	68	37				2	23	27			1	2	42
252	Hamelns-Pyrmont			38	1	8	2	1	8	16				1	38
253	Hannover (Ex-LK)			97	1	12	1	4	51	52				2	90
254	Hildesheim	1	63	53			2			24					70
255	Holzminde			24			1			4					15
256	Nienburg			28			1			14					18
257	Schaumburg			44			1			21				1	32
351	Celle			48						9					33
352	Cuxhaven			49				1	10	21				2	46
353	Harburg			33			1			11					33
354	Lüchow-Dannenberg			14						6				1	10
355	Lüneburg			33						6				2	34
356	Osterholz	1	36	28						6				2	19
357	Rotenburg (Wümme)			32						20					18
358	Heidekreis			21						10					18
359	Stade			28						17					29
360	Uelzen			27						9					14
361	Verden			29						9				2	16
401	Delmenhorst			7						2				1	12
402	Emden			8						5					8
403	Oldenburg (Stadt)			23						7					32
404	Osnabrück (Stadt)			18			2	2	29	13				1	31
405	Wilhelmshaven	2	43	20	1	8				6				1	18
451	Ammerland			19						8					19
452	Aurich			28						18				2	46
453	Cloppenburg			27				1	20	15					22
454	Emsland	1	56	41			1	1	18	44				1	53
455	Friesland			17						8					23
456	Grafschaft Bentheim			23			1			17					19
457	Leer			24				1	12	17				2	29
458	Oldenburg (LK)			26				1	15	12					21
459	Osnabrück (LK)			57			3	2	31	50				1	50
460	Vechta			20						16				1	13
461	Wesermarsch	1	25	23			1			10				1	16
462	Wittmund			9						5				1	11
	Gesamt	9	333	1482	4	40	25	18	247	682	0	0	1	33	1438

2021		Vollstationäre Dauerpflege			Kurzzeitpflege			Tagespflege			Nachtpflege			Ambulante Dienste	
Schlüssel	Landkreis/Stadt	Geschlossene Einrichtungen	Entfallene Platzzahl	Zahl der Einrichtungen am Jahresende	Geschlossene Einrichtungen	Entfallene Platzzahl	Zahl der Einrichtungen am Jahresende	Geschlossene Einrichtungen	Entfallene Platzzahl	Zahl der Einrichtungen am Jahresende	Geschlossene Einrichtungen	Entfallene Platzzahl	Zahl der Einrichtungen am Jahresende	Geschlossene ambulante Dienste	Zahl der Einrichtungen am Jahresende
101	Braunschweig			32			1			9					43
102	Salzgitter			15			1			5				1	17
103	Wolfsburg	1	46	13						8					13
151	Gifhorn			25						15					23
152	Göttingen	1	66	71						27			1		56
153	Goslar			41			1			14					31
154	Helmstedt			19			1			6					15
155	Northeim			28			1			15					34
156	Göttingen - ehem. Osterode			71						27					56
157	Peine			26			1			9					20
158	Wolfenbüttel			14			2			4					17
201	Hannover (Ex-Stadt)	2	118	74			3			29			2		139
251	Diepholz			39						29			1	2	42
252	Hamel-Pyrmont			39			2			16					38
253	Hannover (Ex-LK)	1	37	96			1	1	15	57			1		100
254	Hildesheim			52			2	1	12	27			3		73
255	Holzminde	1	28	23			1			5					15
256	Nienburg			29			1			14					18
257	Schaumburg	1	37	46			1			24					33
351	Celle			47						9				1	34
352	Cuxhaven	1	23	49						23					45
353	Harburg	4	241	32			1			13			1		34
354	Lüchow-Dannenberg			15						7					10
355	Lüneburg			33						7					36
356	Osterholz	2	32	26						8			1		22
357	Rotenburg (Wümme)	1	24	31						21			1		19
358	Heidekreis			21						10					20
359	Stade			28						17					30
360	Uelzen			27				1	10	9					14
361	Verden			29						9				2	16
401	Delmenhorst			9						2					12
402	Emden	1	46	9						5					8
403	Oldenburg (Stadt)			24						8					34
404	Osnabrück (Stadt)			18			2			14					32
405	Wilhelmshaven			20						6					18
451	Ammerland	1	12	19						10					20
452	Aurich			28						20			1		46
453	Cloppenburg			27						17					22
454	Emsland			41	1	10	4			47					54
455	Friesland			17						9					24
456	Grafschaft Bentheim			24						19					22
457	Leer	1	21	23			1			19					29
458	Oldenburg (LK)			26						14					21
459	Osnabrück (LK)	1	18	56	1	10	2			52			1		52
460	Vechta			20						17				1	12
461	Wesermarsch			22			1			10				1	15
462	Wittmund	1	66	9						6					13
	Gesamt	20	815	1483	2	20	30	3	37	748	0	0	1	20	1497

2022		Vollstationäre Dauerpflege			Kurzzeitpflege			Tagespflege			Nachtpflege			Ambulante Dienste	
Schlüssel	Landkreis/Stadt	Geschlossene Einrichtungen	Entfallene Platzzahl	Zahl der Einrichtungen am Jahresende	Geschlossene Einrichtungen	Entfallene Platzzahl	Zahl der Einrichtungen am Jahresende	Geschlossene Einrichtungen	Entfallene Platzzahl	Zahl der Einrichtungen am Jahresende	Geschlossene Einrichtungen	Entfallene Platzzahl	Zahl der Einrichtungen am Jahresende	Geschlossene ambulante Dienste	Zahl der Einrichtungen am Jahresende
101	Braunschweig			32			1			9					44
102	Salzgitter	1	49	14			1			5					18
103	Wolfsburg			13						8					13
151	Gifhorn			25						17				2	23
152	Göttingen	3	78	69						28				1	58
153	Goslar			41			1	1	8	13					31
154	Helmstedt			19			1			7					17
155	Northeim			28			1	1	18	16				4	34
156	Göttingen - ehem. Osterode			69						28					58
157	Peine			26			1			9					21
158	Wolfenbüttel			14			2			5				1	17
201	Hannover (Ex-Stadt)			76			3			30					149
251	Diepholz			38				1	9	31	1	6	0		46
252	Hameln-Pyrmont			39			2			16					41
253	Hannover (Ex-LK)	2	58	95			1	2	35	57				7	103
254	Hildesheim	2	70	53			2			27				6	69
255	Holzminde			23			1			5					15
256	Nienburg	2	54	29			1			16					19
257	Schaumburg			46			1	2	30	25				3	36
351	Celle			49						10				2	33
352	Cuxhaven			50				2	25	23				3	45
353	Harburg			30			1	1	24	14				1	34
354	Lüchow-Dannenberg			15						7					10
355	Lüneburg	1	112	32						7				2	36
356	Osterholz			26						9				1	21
357	Rotenburg (Wümme)			31				1	12	20					19
358	Heidekreis			22						11				1	20
359	Stade			28				1	30	17				1	35
360	Uelzen			27						8					15
361	Verden	1	22	29				1	15	9				3	13
401	Delmenhorst			9						2					12
402	Emden			9						5				1	8
403	Oldenburg (Stadt)			24						8				1	32
404	Osnabrück (Stadt)			17			2			14				1	33
405	Wilhelmshaven			21						6					19
451	Ammerland			18						10				1	20
452	Aurich	1	60	28				1	20	20				2	46
453	Cloppenburg			27						17				1	21
454	Emsland			42	1	9	2	2	32	45				2	52
455	Friesland			17						11					24
456	Grafschaft Bentheim			24	1	17	1			19					22
457	Leer			23						22				1	29
458	Oldenburg (LK)			26						14					24
459	Osnabrück (LK)			57			2	2	37	52				1	52
460	Vechta			20				1	10	17				1	13
461	Wesermarsch			21			1	1	10	10					14
462	Wittmund			8				1	12	6					14
	Gesamt	13	503	1479	2	26	28	21	327	765	1	6	0	50	1528

2023		Vollstationäre Dauerpflege			Kurzzeitpflege			Tagespflege			Nachtpflege			Ambulante Dienste	
Schlüssel	Landkreis/Stadt	Geschlossene Einrichtungen	Entfallene Platzzahl	Zahl der Einrichtungen am Jahresende	Geschlossene Einrichtungen	Entfallene Platzzahl	Zahl der Einrichtungen am Jahresende	Geschlossene Einrichtungen	Entfallene Platzzahl	Zahl der Einrichtungen am Jahresende	Geschlossene Einrichtungen	Entfallene Platzzahl	Zahl der Einrichtungen am Jahresende	Geschlossene ambulante Dienste	Zahl der Einrichtungen am Jahresende
101	Braunschweig			32			1			9					44
102	Salzgitter			14			1			7				1	19
103	Wolfsburg	1	60	12				2	32	7					13
151	Gifhorn			25				2	34	16				1	22
152	Göttingen			65						28					58
153	Goslar	5	426	39			1	1	15	12				4	27
154	Helmstedt	1	106	18			1			7					17
155	Northeim			28			1			16				1	32
156	Göttingen - ehem. Osterode	2	126	65						28				1	58
157	Peine	1	142	25			1			9				2	20
158	Wolfenbüttel			14	1	16	1			5				1	16
201	Hannover (Ex-Stadt)	1	71	76			3	2	30	32				1	157
251	Diepholz	2	90	40				2	29	30				2	47
252	Hamelnd-Pyrmont	1	40	38			2	2	33	16				5	40
253	Hannover (Ex-LK)	2	101	94			1	2	22	57				3	102
254	Hildesheim	1	61	53			2			29				1	67
255	Holzminde			23			1			5					17
256	Nienburg			28			1	1	15	15					18
257	Schaumburg			46			1			25					36
351	Celle	1	29	49						10					31
352	Cuxhaven			50				1	18	22				4	42
353	Harburg	1	124	29			1			14					34
354	Lüchow-Dannenberg			15						8					10
355	Lüneburg	2	86	30						7				1	35
356	Osterholz			26						9				1	21
357	Rotenburg (Wümme)	2	136	30				1	12	21				1	20
358	Heidekreis			22						12				1	19
359	Stade	1	24	30				1	12	19				3	33
360	Uelzen			27						8				1	14
361	Verden	1	32	29				1	15	10					13
401	Delmenhorst			9						2					12
402	Emden			9						5					8
403	Oldenburg (Stadt)	1	112	24						9				1	31
404	Osnabrück (Stadt)			17			2	1	12	15				1	34
405	Wilhelmshaven	1	105	20						6				2	17
451	Ammerland	1	8	17						12				1	20
452	Aurich	1	49	26						19					48
453	Cloppenburg			27				1	14	18					23
454	Emsland			42			2			45					55
455	Friesland			17						11				2	21
456	Grafschaft Bentheim	2	149	23			1			22				1	23
457	Leer			23						25					29
458	Oldenburg (LK)	1	25	27						14				1	23
459	Osnabrück (LK)	1	15	58			2			51				1	52
460	Vechta			20				3	48	19					13
461	Wesermarsch			21			1	1	12	10					14
462	Wittmund			8						8				1	13
	Gesamt	33	2117	1460	1	16	27	24	353	784	0	0	0	46	1518