# Antwort auf eine Kleine schriftliche Anfrage

- Drucksache 17/2121 -

Wortlaut der Anfrage der Abgeordneten Sylvia Bruns, Almuth von Below-Neufeldt, Björn Försterling und Christian Dürr (FDP), eingegangen am 02.10.2014

### Tafeln in Niedersachsen

Mit ihrem Engagement leisten die Tafeln einen wichtigen Beitrag zur Stärkung des Ehrenamtes in Niedersachsen. Gleichzeitig schärfen sie durch ihre Arbeit das öffentliche Bewusstsein für gesellschaftliche Probleme wie Armut oder soziale Ausgrenzung.

Gleichwohl bemängeln Sozial- und Arbeitsmarktexperten, dass die Ausgabe von Essen, Möbeln, Kleidung und anderen Verbrauchsgegenständen an bedürftige Personen gegen einen geringen Aufpreis die Anreize zur Arbeitsaufnahme insbesondere für solche Personenkreise senkte, die aus einer regulären Arbeit kein ausreichendes Einkommen erzielen würden und möglicherweise auf zusätzliche staatliche Leistungen angewiesen seien. Zudem verfügten nicht alle Tafeln über ein Spendensiegel, mit dem geprüft werden könne, dass alle Spenden ordnungsgemäß verwendet würden.

Vor diesem Hintergrund fragen wir die Landesregierung:

- 1. Wie viele Tafeln gibt es derzeit in Niedersachsen?
- 2. An welchen Standorten finden sich diese Tafeln?
- 3. Wie bewertet die Landesregierung die Arbeit der Tafeln in Niedersachsen im Kontext der Leistungen zur Grundsicherung, die der Bund über das SGB II gewährt?
- 4. Wie hat sich die Anzahl der Tafeln in Niedersachsen seit der ersten Gründung entwickelt?
- 5. Wie hat sich die Zahl der Ausgabestellen für
  - a) Lebensmittel,
  - b) Kleidung,
  - c) Möbel und
  - d) sonstige Verbrauchsgegenstände

in Niedersachsen seit der ersten Gründung der Tafeln entwickelt (bitte nach Landkreisen aufgeschlüsselt)?

- 6. Wie hat sich die Zahl der Mitarbeiter der Tafeln seit der ersten Gründung entwickelt (bitte aufgeschlüsselt nach Standort und Art des Beschäftigungsverhältnisses)?
- Sind der Landesregierung Tafeln bekannt, bei denen Mitarbeiter hauptamtlich beschäftigt waren?
- 8. Wenn ja, um wie viele Mitarbeiter handelt es sich, aufgegliedert nach Standorten?
- 9. Welche Voraussetzungen müssen erfüllt sein, um die Angebote der Tafeln und Ausgabestellen in Anspruch nehmen zu können?
- 10. Wie hat sich seit Bestehen der Tafeln in Niedersachsen die Anzahl der Personen, die die Angebote der Ausgabestellen in Anspruch genommen haben, entwickelt?
- 11. Inwieweit gibt es Informationen darüber, wie lange die Angebote im Mittel pro Person in Anspruch genommen werden?

- 12. In welcher Höhe hat die Landesregierung an die Tafeln und Ausgabestellen in Niedersachsen seit der ersten Gründung der Tafeln Sach- und Geldspenden geleistet (bitte aufgeschlüsselt nach Tafeln und Herkunft der Spenden)?
- 13. Welche Investitionen wurden mit den gespendeten Landesmitteln getätigt (bitte aufgeschlüsselt nach Jahr und Standort)?
- 14. Wie viele der in Niedersachsen tätigen Tafeln verfügen über ein Spendensiegel?
- 15. Wie bewertet die Landesregierung die Möglichkeit, aus öffentlichen Mitteln geleistete Sachund Geldspenden nur dann zu zahlen, wenn die jeweilige Tafel über ein Spendensiegel verfügt?
- 16. Welche Informationen liegen der Landesregierung über die Entwicklung des Spendenaufkommens aus der niedersächsischen Bevölkerung vor?
- 17. Wie haben sich die aus dem Verkauf von Nahrungsmitteln erzielten Einnahmen der Tafeln und Ausgabestellen in Brandenburg seit deren Bestehen entwickelt?

(An die Staatskanzlei übersandt am 13.10.2014)

## Antwort der Landesregierung

Niedersächsisches Ministerium für Soziales, Gesundheit und Gleichstellung - 303.21 - 43808-05 - Hannover, den 11.11.2014

Nicht alle Menschen in Deutschland haben ausreichend zu essen - obwohl es Lebensmittel im Überfluss gibt. Wenn das Geld knapp wird, sparen die meisten bei der täglichen Ernährung - zulasten ihrer Gesundheit. Gleichzeitig fallen täglich bei Lebensmittelproduzenten, in Supermärkten, in Hotels und Restaurants, auf Wochenmärkten und bei Veranstaltungen große Mengen von Lebensmitteln an, die - obwohl qualitativ einwandfrei - im Wirtschaftskreislauf nicht mehr verkauft werden können und oft im Müll landen würden. Hier setzt die Idee der Tafeln an.

Die Tafeln sind gemeinnützige Hilfsorganisationen, die diese Lebensmittel sammeln und an Bedürftige verteilen oder gegen geringes Entgelt abgeben. Die Tafeln mit ihren ehrenamtlichen Helferinnen und Helfer unterstützen Menschen, eine prekäre Phase zu überbrücken.

Die erste deutsche Tafel wurde 1993 in Berlin gegründet. Mittlerweile gibt es in Deutschland weit über 900 Tafeln, die sich seit 1996 im Bundesverband Deutsche Tafel e. V. organisieren. Sie handeln alle nach den gemeinsamen Tafelgrundsätzen.

Seit März 2009 besteht der Landesverband der Tafeln in Niedersachsen und Bremen e. V. (LV), der unmittelbarer Ansprechpartner für den Bundesverband, die örtlichen Tafeln, Wirtschaft, Politik, Medien und Öffentlichkeit ist. Schirmherr ist Herr Ministerpräsident Stephan Weil.

Die Vernetzung der bürgerschaftlich Engagierten ist für die Tafeln von entscheidender Bedeutung, um Lebensmittelspenden auszutauschen und Probleme in der Organisation von Lebensmittelspenden zu lösen. Der LV wird daher seit 2010 mit 8 000 Euro pro Jahr durch das Ministerium für Soziales, Gesundheit und Gleichstellung gefördert. Dieser Betrag ist zur Weiterführung und Fortentwicklung der Tafelarbeit und der Geschäftsstelle des LV bestimmt. Auch für 2015 ist eine Fortsetzung dieser Förderung geplant. In den Jahren 2005 bis 2009 wurde dem Bundesverband durch das Ministerium eine jährliche Zuwendung in Höhe von 8 000 Euro für den Aufbau der niedersächsischen Tafelarbeit gewährt.

Dies vorausgeschickt, beantworte ich die Kleine Anfrage namens der Landesregierung wie folgt:

# Zu 1:

Derzeit gibt es 100 Tafeln in Niedersachsen.

## Zu 2:

In folgenden niedersächsischen Standorten gibt es Tafeln.

- 1. Achimer Tafel e. V.
- Auricher Tafel
- 3. Bad Gandesheimer Tafel
- 4. Bad Pyrmonter Tafel e. V.
- 5. Bad Sachsaer Tafel e. V.
- 6. Barsinghäuser Tafel
- 7. Bassumer Tafel
- 8. Bentheimer Tafel e. V.
- 9. Bersenbrücker Tafel
- 10. Braunlager Tafel
- 11. Braunschweiger Tafel e. V.
- 12. Bremerhavener Tafel
- 13. Bremervörder Tafel
- 14. Bückeburger Tafel e. V.
- 15. Burgdorfer Tafel e. V
- 16. Burgwedeler Tafel e. V.
- 17. Buxtehuder Tafel
- 18. Celler Tafel e. V.
- 19. Cloppenburger Tafel e. V.
- 20. Cuxhavener Tafel e. V.
- 21. Delmenhorster Tafel e. V.
- 22. Einbecker Tafel
- 23. Emder Tafel
- 24. Esenser Tafel e. V
- 25. Friesoyther Tafel
- 26. Fürstenauer Tafel
- 27. Gifhorner Tafel e. V.
- 28. Göttinger Tafel e. V.
- 29. Goslarer Tafel e. V.
- 30. Hamelner Tafel e. V.
- 31. Hannöversche Tafel e. V.
- 32. Harener Tafel
- 33. Haselünner Tafel
- 34. Helmstedter Tafel
- 35. Hermannsburger Tafel
- 36. Hildesheimer Tafel e. V.
- 37. Holzmindener Tafel e. V.
- 38. Jeversche Tafel e. V.
- 39. Laatzener Tafel e. V.
- 40. Langenhagener Tafel e. V.
- 41. Lathener Tafel
- 42. Leeraner Tafel

- 43. Lehrter Tafel
- 44. Lilienthaler Tafel e V.
- 45. Lingener Tafel e. V.
- 46. Lohner Tafel e. V.
- 47. Lüchow-Dannenberger Tafel e. V.
- 48. Lüneburger Tafel e. V.
- 49. Meller Tafel e. V.
- 50. Meppener Tafel
- 51. Mündener Tafel
- 52. Mündersche Tafel e. V. (Bad Münder)
- 53. Munsteraner Tafel (Munster-Oertze)
- 54. Nienburger Tafel
- 55. Nordenhamer Tafel
- 56. Norder Tafel
- 57. Nordhorner Tafel e. V.
- 58. Northeimer Tafel e. V.
- 59. Oldenburger Tafel e. V.
- 60. Osnabrücker Tafel e. V.
- 61. Osterholzer Tafel
- 62. Osteroder Tafel e. V.
- 63. Papenburger Tafel
- 64. Peiner Tafel
- 65. Quakenbrücker Tafel e. V.
- 66. Rhauderfehner Tafel
- 67. Rintelner Tafel
- 68. Rotenburger Tafel e. V.
- 69. Salzgitter Tafel e. V.
- 70. Salzhausener Tafel
- 71. Schneverdinger Tafel e. V.
- 72. Schöninger Tafel
- 73. Schöppenstedter Tafel
- 74. Schortenser Tafel e. V.
- 75. Seesener Tafel
- 76. Sehnder Tafel
- 77. Soltauer Tafel
- 78. Springer Tafel e. V.
- 79. Stader Tafel
- 80. Stadthäger Tafel
- 81. Sulinger Tafel
- 82. Syker Tafel
- 83. Töster Tafel (Tostedt)
- 84. Twistringer Tafel
- 85. Uelzer Tafel
- 86. Uetzer Tafel
- 87. Uslarer Tafel e. V.
- 88. Vareler Tafel
- 89. Verdener Tafel e. V.
- 90. Wagenfelder Tafel

- 91. Walsroder Tafel e. V.
- 92. Westersteder Tafel e. V.
- 93. Wilhelmshavener Tafel e. V.
- 94. Wildeshauser Tafel e. V.
- 95. Wittinger Tafel e. V.
- 96. Wittmunder Tafel e. V.
- 97. Wolfenbütteler Tafel
- 98. Wolfsburger Tafel e. V.
- 99. Wunstorfer Tafel e. V.
- 100. Zevener Tafel

#### Zu 3:

Die Landesregierung begrüßt die Arbeit der Tafeln in Niedersachsen. Die dort ehrenamtlich Tätigen zeigen ein hohes Maß an sozialem Engagement, das weit über die reine Verteilung von Lebensmitteln hinaus ausstrahlt. Zwar gewährt der Bund als Träger der Regelleistung im Zweiten Buch Sozialgesetzbuch (SGB II) die Grundsicherung auch in Bezug auf die Versorgung mit Lebensmitteln. Gleichwohl kann durch individuelle Lebensumstände auch hier immer wieder ein tatsächlicher Engpass entstehen. Hier bieten die Tafeln eine lobenswerte praktische Hilfe an.

#### Zu 4:

Die erste Gründung einer niedersächsischen Tafel erfolgte in Göttingen im Jahr 1994, seitdem sind 99 weitere Tafeln über ganz Niedersachsen verteilt gegründet worden. Inzwischen gibt es nur noch vereinzelte Neugründungen.

## Zu 5:

Nach den Tafelgrundsätzen obliegt es den Tafeln, verzehrfähige Lebensmittel zu sammeln und bedürftigen Menschen zur Verfügung zu stellen. Nach Auskunft des LV haben inzwischen viele Tafeln aufgrund von Nachfrage oder erkanntem Bedarf ihr Tätigkeitsfeld deutlich ausgebreitet. Es gibt z. B. Mittagstische, Kultur- und Schulprojekte für sozial benachteiligte Kinder bis hin zur Sozialberatung. Wie sich diese entwickelt haben und welche Projekte wo genau betrieben werden, ist nicht erhoben.

# Zu 6:

In Niedersachsen geht der LV von derzeit ca. 5 000 Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern aus. Genauere Daten gibt es derzeit nicht, aktuell wird vom Bundesverband der Tafeln eine Umfrage durchgeführt. Wann mit einer Veröffentlichung des Ergebnisses gerechnet werden kann, steht noch nicht fest.

# Zu 7:

Der Landesregierung liegen keine Erkenntnisse über Tafeln vor, die hauptamtliches Personal beschäftigen. Nach wie vor steht bei den Tafeln das Ehrenamt an erster Stelle.

Nach Auskunft des LV haben unabhängig davon große und größere Tafeln (z. B. in Groß- und Mittelstädten) inzwischen auch hauptamtliches Personal, weil der Arbeitsumfang sonst nicht zu bewältigen ist. Zusätzlich beschäftigen Tafeln Helferinnen und Helfer im Bundesfreiwilligendienst und auch im Rahmen sogenannter Ein-Euro-Jobs. Die Finanzierung solcher Stellen ist schwierig, insbesondere durch regelmäßig bestehende zeitliche Befristung von Fördermitteln.

## Zu 8:

Dazu sind der Landesregierung und auch dem LV keine Daten bekannt. Sie unterliegen auch regelmäßig der Veränderung.

# Zu 9:

Voraussetzung ist die Bedürftigkeit der Tafelkundinnen und Tafelkunden. Im Rahmen der Bestimmungen der Abgabenordnung prüfen die Tafeln in eigener Zuständigkeit, ob diese vorliegt. Regel-

mäßig werden hier aber die Regelsätze der Sozialhilfe, des Arbeitslosengeldes II und vergleichbare Renten herangezogen, ebenso sonstige Einkünfte. In begründeten Einzelfällen werden Lebensmittel aber auch ohne Nachweis abgegeben.

### Zu 10:

Die Zahl der Tafelkundinnen und Tafelkunden ist in den vergangenen Jahren gestiegen, insbesondere durch die zunehmende Zahl der Tafeln mit erreichbarem Angebot. Für das Bundesgebiet wird aktuell von 1,5 Mio. Personen ausgegangen, 2005 waren es rund 500 000 und 2007 ca. 700 000 Bedürftige. Nach Auskunft des LV können davon jeweils ca. 10 % für Niedersachsen angenommen werden. Näheres wird die bereits genannte Umfrage des Bundesverbandes erbringen. Aktuell gibt es eine größere Nachfrage offensichtlich aufgrund der verstärkten Zuwanderung von Flüchtlingen. Hier stehen die Tafeln vor teilweise schwierigen Herausforderungen.

#### 7u 11

Auch hierüber gibt es keine statistisch erhobenen Zahlen. Es gibt bei den Tafeln sowohl Dauerkundinnen und -kunden, als auch Bedürftige, die durch vorübergehende finanzielle Schwierigkeiten zur Tafel kommen. Wo aber Renten und Regelsätze die Einkommensgrundlage bilden, ergibt sich häufig die dauernde Notwendigkeit zum Tafelbesuch.

#### Zu 12 und 13:

Es sind keine Spenden bekannt. Ansonsten wird auf die Vorbemerkung verwiesen.

#### Zu 14

Der Bundesverband Deutsche Tafel e. V. als überregionaler Dachverband trägt das Spendensiegel des Deutschen Zentralinstituts für soziale Fragen (DZI). Laut LV besitzt keine der niedersächsischen Tafeln ein Spendensiegel; möglicherweise spielen in diesem Zusammenhang entstehenden Kosten ein Rolle. Die Grundgebühr (ohne Zusatzbetrag) für die jährliche Spenden-Siegel-Prüfung durch das DZI beträgt 500 Euro, für den Erstantrag kommt zusätzlich 1 000 Euro netto hinzu.

### Zu 15:

Aus öffentlichen Mitteln des Landes wurden bisher keine Sach- und Geldspenden gewährt. Angesichts der hohen Kosten für das Spendensiegel sollte die Gewährung öffentlicher Mittel nicht davon abhängig gemacht werden, ob eine Einrichtung zertifiziert ist.

Die Prüfung der ordnungsgemäßen Verwendung der an den LV geleisteten Zuwendungen richtet sich nach § 44 LHO und der dazu ergangenen VV. Ein Spendensiegel ist für dies Verfahren nicht erforderlich.

### Zu 16:

Dazu liegen der Landesregierung keine Informationen vor.

## Zu 17:

Dazu liegen der Landesregierung keine Informationen vor.

Nach Auskunft des LV ist Aufgabe der Tafeln das Sammeln von Lebensmitteln und deren Weitergabe an Bedürftige. Nach den Tafelgrundsätzen dürfen Zukäufe nicht getätigt werden. Es ist nicht bekannt, dass Tafeln Lebensmittel verkaufen. Sie müssen jedoch ihre Ausgaben decken (z. B. Miet- und Kraftfahrzeugkosten) und erwarten dafür von ihren Kunden einen kleinen Kostenbeitrag. Die Erhebung erfolgt unterschiedlich, z. B. für den Erwachsenen 1 Euro, je Kind 50 Cent, max. 3 Euro. Es ist bekannt, dass im süddeutschen Raum teilweise die angebotenen Lebensmittel mit Preisen ausgezeichnet werden, die aber wiederum symbolisch sind. Mit diesem Verfahren soll den Kunden das Gefühl des Einkaufens vermittelt werden. Ob diese Praxis auch in Niedersachsen ge- übt wird, ist der Landesregierung nicht bekannt.

Cornelia Rundt