

Beschlussempfehlung

Ausschuss
für Inneres und Sport

Hannover, den 13.09.2017

Entwurf eines Gesetzes zur Änderung des Niedersächsischen Katastrophenschutzgesetzes

Gesetzentwurf der Landesregierung - Drs. 17/6435

Berichtersteller: Abg. Rainer Fredermann (CDU)
(Es ist ein schriftlicher Bericht vorgesehen.)

Der Ausschuss für Inneres und Sport empfiehlt dem Landtag, den Gesetzentwurf mit den aus der Anlage ersichtlichen Änderungen anzunehmen.

Rudolf Götz
Amtierender Vorsitzender

Gesetzentwurf der Landesregierung - Drs. 17/6435

Empfehlungen des Ausschusses für Inneres und Sport

**Gesetz
zur Änderung des Niedersächsischen
Katastrophenschutzgesetzes*)**

Artikel 1

Das Niedersächsische Katastrophenschutzgesetz in der Fassung vom 14. Februar 2002 (Nds. GVBl. S. 73), zuletzt geändert durch Artikel 1 des Gesetzes vom 7. Dezember 2012 (Nds. GVBl. S. 548; 2013 S. 34), wird wie folgt geändert:

1. In § 2 Abs. 2 Satz 1 wird das Wort „Innenministerium“ durch die Worte „für Inneres zuständige Ministerium“ ersetzt.
2. In § 3 Abs. 2 Satz 1 wird das Wort „Innenministerium“ durch die Worte „für Inneres zuständige Ministerium“ ersetzt.
3. § 9 wird wie folgt geändert:

- a) Der bisherige Wortlaut wird Absatz 1.
- b) Es wird der folgende Absatz 2 angefügt:

„(2) Das für Inneres zuständige Ministerium bietet an einer Schulungseinrichtung des Landes Aus- und Fortbildungsveranstaltungen für Führungspersonal und für zentrale Ausbildungsinhalte an.“

4. § 10 a wird wie folgt geändert:

- a) Absatz 1 wird wie folgt geändert:
 - aa) Satz 1 erhält folgende Fassung:

„¹Die Katastrophenschutzbehörde hat für Betriebe der oberen Klasse im Sinne

**Gesetz
zur Änderung des Niedersächsischen
Katastrophenschutzgesetzes*)**

Artikel 1

Das Niedersächsische Katastrophenschutzgesetz in der Fassung vom 14. Februar 2002 (Nds. GVBl. S. 73), zuletzt geändert durch Artikel 1 des Gesetzes vom 7. Dezember 2012 (Nds. GVBl. S. 548; 2013 S. 34), wird wie folgt geändert:

1. *unverändert*
2. *unverändert*

3. § 9 wird wie folgt geändert:

a/0) Der Überschrift werden ein Komma und die Worte „Schulungseinrichtung des Landes“ angefügt.

- a) *unverändert*
- b) *unverändert*

- 3/1. In § 10 Abs. 1 Satz 2 wird die Angabe „und 10 b“ durch die Angabe „bis 10 c“ ersetzt.

4. § 10 a wird wie folgt geändert:

- a) Absatz 1 **Sätze 1 und 2** erhält folgende Fassung:

„¹Die Katastrophenschutzbehörde hat für Betriebe der oberen Klasse im Sinne des Artikels 3 Nr. 3 der Richtlinie 2012/18/EU des Europäischen Parlaments und des Rates vom

*) Artikel 1 Nr. 4 dieses Gesetzes dient der Umsetzung der Richtlinie 2012/18/EU des Europäischen Parlaments und des Rates vom 4. Juli 2012 zur Beherrschung der Gefahren bei schweren Unfällen mit gefährlichen Stoffen, zur Änderung und anschließenden Aufhebung der Richtlinie 96/82/EG des Rates (ABl. EU Nr. L 197 S. 1).

Gesetzentwurf der Landesregierung - Drs. 17/6435

Empfehlungen des Ausschusses für Inneres und Sport

des Artikels 3 Nr. 3 der Richtlinie 2012/18/EU des Europäischen Parlaments und des Rates vom 4. Juli 2012 zur Beherrschung der Gefahren schwerer Unfälle mit gefährlichen Stoffen, zur Änderung und anschließenden Aufhebung der Richtlinie 96/82/EG des Rates (Abl. EU Nr. L 197 S. 1) in der jeweils geltenden Fassung innerhalb von zwei Jahren nach Übermittlung der Informationen nach Satz 2 externe Notfallpläne zur Durchführung von Katastrophenschutzmaßnahmen außerhalb dieser Betriebe zu erstellen.“

bb) In Satz 2 werden die Angabe „Artikel 9“ durch die Angabe „Artikel 10“ und die Angabe „Artikel 11“ durch die Angabe „Artikel 12“ ersetzt.

b) Absatz 2 Nrn. 1 und 2 erhält folgende Fassung:

- „1. Schadensfälle einzudämmen und unter Kontrolle zu bringen, sodass die Auswirkungen möglichst gering gehalten und Schädigungen der menschlichen Gesundheit, der Umwelt und von Sachwerten begrenzt werden können,
2. die erforderlichen Maßnahmen zum Schutz der menschlichen Gesundheit und der Umwelt vor den Auswirkungen schwerer Unfälle einzuleiten,“.

c) Absatz 3 wird wie folgt geändert:

- aa) In Nummer 1 wird das Wort „Sofortmaßnahmen“ durch das Wort „Notfallmaßnahmen“ ersetzt.
- bb) In Nummer 5 werden nach dem Wort „Betriebsgeländes“ die Worte „einschließlich Reaktionsmaßnahmen auf Szenarien schwerer Unfälle, wie im Sicherheitsbericht beschrieben, und Berücksichtigung möglicher Domino-Effekte, einschließlich solcher, die Auswirkungen auf die Umwelt haben“ eingefügt.

4. Juli 2012 zur Beherrschung der Gefahren schwerer Unfälle mit gefährlichen Stoffen, zur Änderung und anschließenden Aufhebung der Richtlinie 96/82/EG des Rates (Abl. EU Nr. L 197 S. 1) in der jeweils geltenden Fassung innerhalb von zwei Jahren nach Übermittlung der Informationen nach Satz 2 externe Notfallpläne zur Durchführung von Katastrophenschutzmaßnahmen außerhalb dieser Betriebe zu erstellen. ²**Der Betreiber eines solchen Betriebes hat der Katastrophenschutzbehörde den Sicherheitsbericht nach Artikel 10 der Richtlinie, den internen Notfallplan nach Artikel 12 der Richtlinie und die weiteren für die Erstellung des externen Notfallplans erforderlichen Informationen vor der Inbetriebnahme oder vor der Änderung, die zur Aufnahme in die obere Klasse führt, zu übermitteln; der Betreiber eines am 30. September 2017 bestehenden Betriebes übermittelt die erforderlichen Informationen unverzüglich.“**

b) *unverändert*

c) Absatz 3 wird wie folgt geändert:

- aa) *unverändert*
- bb) In Nummer 5 werden nach dem Wort „Betriebsgeländes“ **ein Komma und** die Worte „einschließlich Reaktionsmaßnahmen auf Szenarien schwerer Unfälle, wie im Sicherheitsbericht beschrieben, und Berücksichtigung möglicher Domino-Effekte, einschließlich solcher, die Auswirkungen auf die Umwelt haben“ eingefügt.

Gesetzentwurf der Landesregierung - Drs. 17/6435

Empfehlungen des Ausschusses für Inneres und Sport

cc) In Nummer 6 werden nach dem Wort „Öffentlichkeit“ die Worte „und der benachbarten Betriebe und Betriebsstätten, die nicht in den Geltungsbereich der Richtlinie 2012/18/EU fallen,“ eingefügt.

cc) *unverändert*

5. Nach § 10 b wird der folgende § 10 c eingefügt:

„§ 10 c
Externe Notfallpläne für die Umgebung
von Kernkraftwerken

(1) ¹Die Katastrophenschutzbehörde hat einen externen Notfallplan zur Durchführung von Katastrophenschutzmaßnahmen in der Umgebung eines Kernkraftwerkes zu erstellen. ²Soweit der Zuständigkeitsbereich einer anderen Katastrophenschutzbehörde innerhalb eines Kreises mit dem Radius von 20 km um ein Kernkraftwerk liegt, hat diese einen Anschlussplan zu erstellen. ³§ 10 a Abs. 2 bis 4 ist auf externe Notfallpläne und § 10 a Abs. 4 ist auf Anschlusspläne entsprechend anzuwenden. ⁴Nähere Bestimmungen zu den Inhalten der Pläne trifft das für Inneres zuständige Ministerium im Einvernehmen mit dem für Strahlenschutz zuständigen Ministerium.

(2) ¹Die Katastrophenschutzbehörden haben die externen Notfallpläne und die Anschlusspläne in angemessenen Abständen, spätestens nach drei Jahren, zu überprüfen, zu erproben sowie erforderlichenfalls zu überarbeiten und auf den neuesten Stand zu bringen. ²Die Entwürfe der aktualisierten Notfallpläne sind öffentlich auszulegen. ³§ 10 a Abs. 4 und 5 Satz 7 gilt entsprechend.“

6. § 15 wird wie folgt geändert:

5. Nach § 10 b wird der folgende § 10 c eingefügt:

„§ 10 c
Notfallplanung für die Umgebung
von **kerntechnischen Anlagen und Endlagern**

(1) ¹**Dem für Inneres zuständigen Ministerium obliegt die landesweite Notfallplanung** zur Durchführung von Katastrophenschutzmaßnahmen in der Umgebung **von kerntechnischen Anlagen (§ 2 Abs. 3 a Nr. 1 des Atomgesetzes), Anlagen zur Endlagerung radioaktiver Abfälle und diesen gleichgestellten Anlagen.** ²**Dazu erstellt das für Inneres zuständige Ministerium im Einvernehmen mit dem für Umwelt zuständigen Ministerium einen landesweiten Notfallplan; die Katastrophenschutzbehörden sind verpflichtet, daran mitzuwirken.** ³Die Katastrophenschutzbehörde, in deren **Bezirk sich eine in Satz 1 genannte Anlage befindet, erstellt einen örtlichen** externen Notfallplan. ⁴Soweit der **Bezirk** einer anderen Katastrophenschutzbehörde innerhalb eines Kreises mit dem Radius von 20 km um ein Kernkraftwerk liegt, hat diese einen Anschlussplan zu erstellen. ⁵§ 10 a Abs. **1 Satz 4 und** Abs. 4 ist auf **die örtlichen** externen Notfallpläne und **die** Anschlusspläne entsprechend anzuwenden.

(2) ¹Die Katastrophenschutzbehörden haben die **örtlichen** externen Notfallpläne und die Anschlusspläne **jährlich** zu überprüfen **und** spätestens nach drei Jahren zu erproben sowie erforderlichenfalls zu überarbeiten und auf den neuesten Stand zu bringen. _____ (*jetzt in Satz 2*) ²§ 10 a Abs. _____ **5 Sätze 2, 6 und 7** gilt entsprechend.

(3) **Die den Katastrophenschutzbehörden durch die Notfallplanung nach den Absätzen 1 und 2 einschließlic**h der sich daraus ergebenden **Aufstellung, Ausbildung und Ausstattung von Einheiten und Einrichtungen des Katastrophenschutzes entstehenden Kosten trägt das Land.**“

6. § 15 wird wie folgt geändert:

Gesetzentwurf der Landesregierung - Drs. 17/6435

Empfehlungen des Ausschusses für Inneres und Sport

a) Absatz 1 erhält folgende Fassung:

„(1) Einheiten und Einrichtungen können insbesondere für folgende Fachdienste aufgestellt werden:

1. ABC-Dienst,
2. Betreuungsdienst,
3. Brandschutzdienst,
4. Fernmeldedienst,
5. Psychosoziale Notfallversorgung,
6. Rettungshundedienst,
7. Sanitätsdienst,
8. Versorgungsdienst,
9. Veterinärdienst,
10. Wasserrettungsdienst.“

b) In Absatz 2 Satz 1 wird das Wort „Innenministerium“ durch die Worte „für Inneres zuständige Ministerium“ ersetzt.

7. In § 24 Abs. 1 Satz 1 wird das Wort „Innenministerium“ durch die Worte „für Inneres zuständige Ministerium“ ersetzt.

8. § 27 wird wie folgt geändert:

a) Die Überschrift erhält folgende Fassung:

„Maßnahmen der Polizeidirektionen und des für Inneres zuständigen Ministeriums“.

b) In Absatz 2 wird das Wort „Oberleitung“ durch die Worte „koordinierende Leitung“ ersetzt.

c) Es wird der folgende Absatz 4 angefügt:

a) Absatz 1 erhält folgende Fassung:

„(1) Einheiten und Einrichtungen können insbesondere für folgende Fachdienste aufgestellt werden:

1. *unverändert*

1/1. Bergungsdienst,

2. *unverändert*

3. *unverändert*

4. *unverändert*

4/1. Instandsetzungsdienst,

5. *unverändert*

6. *unverändert*

7. *unverändert*

8. *unverändert*

9. *unverändert*

10. *unverändert*

b) _____ Absatz 2 **wird wie folgt geändert:**

aa) In Satz 1 wird das Wort „Innenministerium“ durch die Worte „für Inneres zuständige Ministerium“ ersetzt.

bb) In Satz 2 wird die Angabe „§ 37“ durch die Angabe „§ 36“ ersetzt.

7. *unverändert*

8. § 27 wird wie folgt geändert:

a) *unverändert*b) *unverändert*

c) Es wird der folgende Absatz 4 angefügt:

Gesetzentwurf der Landesregierung - Drs. 17/6435

Empfehlungen des Ausschusses für Inneres und Sport

„(4) ¹Für die Ermittlung und Bewertung der radiologischen Lage und die Koordinierung der Öffentlichkeitsarbeit bei sicherheitstechnisch bedeutsamen Ereignissen im Sinne des § 51 Abs. 1 der Strahlenschutzverordnung vom 20. Juli 2001 (BGBl. I S. 1714; 2002 I S. 1459), zuletzt geändert durch Artikel 8 des Gesetzes vom 26. Juli 2016 (BGBl. I S. 1843), bildet die Landesregierung einen Interministeriellen Krisenstab. ²Nähere Bestimmungen zu den Aufgaben und zur Einberufung des Interministeriellen Krisenstabes sowie zu den Kommunikationswegen trifft das für Inneres zuständige Ministerium im Einvernehmen mit dem für Strahlenschutz zuständigen Ministerium.“

„(4) ¹Dem für Inneres zuständigen Ministerium **obliegt die zentrale Leitung der Katastrophenbekämpfung in den Fällen, in denen der landesweite Notfallplan nach § 10 c Abs. 1 Satz 2 dies vorsieht.** ²In diesen Fällen werden die Ermittlung und Bewertung der radiologischen Lage und die Koordinierung der Öffentlichkeitsarbeit **von dem für Inneres zuständigen Ministerium wahrgenommen; im Übrigen nimmt es die Aufgaben der §§ 20, 22, 25 und 26 selbst wahr oder lässt diese durch die Katastrophenschutzbehörden, die Polizeidirektionen oder andere Personen oder Stellen wahrnehmen.**“

Artikel 1/1 Änderung des Niedersächsischen Brandschutzgesetzes

Die §§ 29 und 30 des Niedersächsischen Brandschutzgesetzes vom 18. Juli 2012 (Nds. GVBl. S. 269), geändert durch Artikel 6 des Gesetzes vom 12. Dezember 2012 (Nds. GVBl. S. 589), erhalten folgende Fassung:

„§ 29 Gebühren und Auslagen bei Einsätzen und sonstigen Leistungen

(1) Der Einsatz der gemeindlichen Feuerwehren und der Kreisfeuerwehren ist bei Bränden, bei Notständen durch Naturereignisse und bei Hilfeleistungen zur Rettung von Menschen aus akuter Lebensgefahr unentgeltlich, soweit sich aus Absatz 2 Satz 1 Nr. 1 und Absatz 3 nichts anderes ergibt.

(2) ¹Die Kommunen können von den nach Absatz 4 Verpflichteten Gebühren und Auslagen nach dem Niedersächsischen Kommunalabgabengesetz (NKAG) erheben

1. für Einsätze nach Absatz 1,
 - a) die verursacht worden sind durch vorsätzliches oder grob fahrlässiges Handeln oder
 - b) bei denen eine Gefährdungshaftung besteht, insbesondere

Gesetzentwurf der Landesregierung - Drs. 17/6435

Empfehlungen des Ausschusses für Inneres und Sport

- aa) durch den Betrieb von Kraftfahrzeugen oder von Anhängern, die dazu bestimmt sind, von einem Kraftfahrzeug mitgeführt zu werden, von Luft- oder Wasserfahrzeugen oder von Schienenbahnen, außer in Fällen höherer Gewalt, oder
 - bb) durch die Beförderung von oder den sonstigen Umgang mit Gefahrstoffen für gewerbliche oder militärische Zwecke außer in Fällen höherer Gewalt,
2. für Einsätze, die von einem in einem Kraftfahrzeug eingebauten System zur Absetzung eines automatischen Notrufes oder zur automatischen Übertragung einer Notfallmeldung verursacht wurden und bei denen weder ein Brand oder ein Naturereignis vorgelegen hat noch eine Hilfeleistung zur Rettung eines Menschen aus akuter Lebensgefahr notwendig war,
 3. für Einsätze, die durch das Auslösen einer Brandmeldeanlage verursacht wurden, ohne dass ein Brand vorgelegen hat,
 4. für die Stellung einer Brandsicherheitswache (§ 26),
 5. für die Durchführung der Brandverhütungsschau (§ 27),
 6. für andere als die in Absatz 1 genannten Einsätze, die dem abwehrenden Brandschutz oder der Hilfeleistung dienen, und
 7. für freiwillige Einsätze und Leistungen.

²In der Gebührensatzung können Pauschalbeträge für einzelne Leistungen festgelegt werden; dabei ist insbesondere der Zeitaufwand für die Leistung zu berücksichtigen. ³Für freiwillige Einsätze und Leistungen nach Satz 1 Nr. 7 kann auch ein privatrechtliches Entgelt erhoben werden.

(3) ¹Die Kommunen können bei nach Absatz 1 unentgeltlichen Einsätzen von den nach Absatz 4 Verpflichteten Gebühren und Auslagen nach dem Niedersächsischen Kommunalabgabengesetz erheben

1. für Sonderlöschmittel und Sondereinsatzmittel, die bei einer Brandbekämpfung oder Hilfeleis-

Gesetzentwurf der Landesregierung - Drs. 17/6435

Empfehlungen des Ausschusses für Inneres und Sport

tung in einem Gewerbe- oder Industriebetrieb eingesetzt worden sind, sowie deren Entsorgung und

2. für die Entsorgung von Löschwasser, das bei der Brandbekämpfung in einem Gewerbe- oder Industriebetrieb mit Schadstoffen belastet worden ist.

²Sondereinsatzmittel im Sinne von Satz 1 Nr. 1 sind Einsatzmittel, die nicht zur Mindestausrüstung gehören.

(4) ¹Verpflichtet zur Entrichtung von Gebühren und Auslagen ist in den Fällen

1. des Absatzes 2 Satz 1 Nr. 3, wer die Brandmeldeanlage betreibt,
2. des Absatzes 2 Satz 1 Nr. 4, wer die Veranstaltung oder Maßnahme durchgeführt hat, für welche die Gemeinde eine Brandsicherheitswache gestellt hat, und
3. des Absatzes 2 Satz 1 Nr. 5, wer baurechtlich verantwortliche Person (§ 56 der Niedersächsischen Bauordnung) oder Betreiber der Anlage nach § 3 Abs. 5 BImSchG ist.

²In den nicht durch Satz 1 erfassten Fällen ist verpflichtet,

1. wer durch sein Verhalten den Einsatz erforderlich gemacht hat; § 6 des Niedersächsischen Gesetzes über die öffentliche Sicherheit und Ordnung (Nds. SOG) gilt entsprechend,
2. wer Eigentümerin oder Eigentümer der Sache ist oder wer die tatsächliche Gewalt über die Sache ausübt, deren Zustand den Einsatz erforderlich gemacht hat; § 7 Nds. SOG gilt entsprechend,
3. wer den Auftrag für den Einsatz oder die freiwillige Leistung gegeben hat oder wer Interesse an dem Einsatz oder der freiwilligen Leistung gehabt hat oder
4. wer vorsätzlich oder grob fahrlässig grundlos den Einsatz einer Feuerwehr ausgelöst hat.

Gesetzentwurf der Landesregierung - Drs. 17/6435

Empfehlungen des Ausschusses für Inneres und Sport

§ 30**Kostenersatz bei Nachbarschaftshilfe
und übergemeindlichen Einsätzen**

(1) ¹Die Nachbarschaftshilfe nach § 2 Abs. 2 ist unentgeltlich. ²Abweichend von Satz 1 hat eine Gemeinde einer nach § 2 Abs. 2 Nachbarschaftshilfe leistenden Gemeinde die Kosten in derjenigen Höhe zu ersetzen, in der diese Gemeinde für entgeltliche Einsätze in ihrem Gebiet hätte nach § 29 Gebühren und Auslagen erheben können, wenn

1. die Nachbarschaftshilfe in mehr als 15 Kilometer Entfernung (Luftlinie) von der Gemeindegrenze geleistet wurde,
2. die Nachbarschaftshilfe notwendig wurde, weil die anfordernde Gemeinde die nach den örtlichen Verhältnissen erforderlichen Anlagen, Mittel und Geräte nicht bereitgehalten hat, oder
3. die anfordernde Gemeinde für den Einsatz Gebühren und Auslagen erheben kann.

(2) Die Hilfe nach § 3 Abs. 4 ist unentgeltlich.

(3) Der Landkreis hat der Gemeinde die Kosten für übergemeindliche Einsätze im Rahmen der Kreisfeuerwehr (§ 19 Abs. 2) in derjenigen Höhe zu ersetzen, in der diese Gemeinde für entgeltliche Einsätze in ihrem Gebiet hätte nach § 29 Gebühren und Auslagen erheben können, aber nur, soweit der Landkreis Kostenerstattung erhält.“

Artikel 2

Dieses Gesetz tritt am 14. Tag nach seiner Verkündung in Kraft.

Artikel 2

¹Dieses Gesetz tritt am 1. Oktober 2017 in Kraft.
²Abweichend von Satz 1 tritt Artikel 1 Nrn. 3/1, 5 und 8 Buchst. c am 1. Januar 2019 in Kraft.